

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

**Институция:**

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

**Нормативен акт:**

Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

**Лице за контакт:**

Веселина Терзийска, директор на дирекция „Правна“

**Телефон и ел. поща:**

02 9405562; VTerziyska@mrrb.government.bg

**1. Проблем/проблеми за решаване:**

**Проблем „Предприемане на регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на строителните продукти с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки“.**

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

По данни на Националния статистически институт средногодишната производствена инфлация в Република България за последните 20 години (2001 – 2020 г.) е 3.99 %. В периода 2016 – 2020 г. годишната инфлация е значително по-ниска - 2.2 %.

От началото на 2021 г. е налице прогресираща инфлация в цените на производител във всички области на икономиката. Към 31.12.2021 г. общият индекс на цените на производител в промишлеността (Евростат код В\_ТО\_Е36) бележи ръст от 33.7 пункта спрямо стойностите към 31.12.2020 г. (от 109.4 на 143.1), което свидетелства за инфлация от 30.78 %. В средногодишен план инфлацията в промишлеността през 2021 г. спрямо 2020 г. е 16.36 %.

Показателите на индекса на цени на производител на вътрешния пазар на строителни материали (2015=100) демонстрират, че в периода 2017 – 2020 г. годишната инфлация в производствените цени на строителните продукти варира в границата между 1 % и 2 %. Считано от началото на 2021 г. се наблюдава рязко възходящ инфлационен процес, особено отчетлив през второто полугодие, като към края на годината изменението на показателя е с 20.1 пункта спрямо края на предходната година, свидетелстващо за инфлация от 20.15 %. В средногодишен план инфлацията в цените на строителните материали на вътрешния пазар през 2021 г. спрямо 2020 г. е 11.65 %.

Прогресиращата промишлена инфлация през 2021 г. е световно явление, обусловено от резкия дисбаланс между търсене и предлагане на основни промишлени суровини и стоки (метали,

дървесина, петрол и рафинирани нефтопродукти, природен газ и енергийни суровини) в периода на възстановяване на световната икономика от последствията на глобалната пандемия от COVID-SARS-2. В началото на 2022 г. инфлационните процеси се катализират и вследствие на нарушените канали за доставки във връзка с военния конфликт между Руската федерация и Украйна. Гореописаните процеси доведоха и до рязък скок в цените на редица основни строителни продукти.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Изложеният проблем не може да бъде преодолян посредством съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Действащата нормативна рамка не съдържа подробни правила за разрешаването на посочения проблем, тъй като към настоящия момент липсва методика, която да определя правила за изменение цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Разпоредбата на чл. 117а от Закона за обществените поръчки предвижда, че в случаите по чл. 116, ал. 1, т. 1, 2 и 3 изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основни стоки и материали, които формират стойността на договора, се извършва съгласно методика, одобрена с акт на Министерския съвет. Не се налагат действия, произтичащи от актове на правото на Европейския съюз.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнение на политиката.

## **2. Цели:**

**С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация се цели:**

Интернализиране на инфлационния риск чрез обективна и справедлива индексация на стойността на цените на строителните продукти с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

1. Възложители на обществени поръчки (министерства, общини, държавни ведомства и др.);
2. Изпълнители на обществени поръчки.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

**4.1. По проблема: „Предприемане на регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на строителните продукти с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки“.**

##### **Вариант 1 „Без действие“:**

**Описание:** Това е вариантът, при който не се предприемат промени в подзаконовата нормативна уредба. При този вариант ще липсват разписани подробни правила на национално ниво за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация.

##### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант няма да има положителни въздействия върху която и да е от заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че не бъде прието Постановлението на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация, няма да може да се приложи разпоредбата на чл. 117а, ал. 1 от ЗОП и да се създадат общи обективни правила за изменение на цените на договорите за обществени поръчки в резултат на настъпилата инфлация.

Не се очакват социални и екологични негативни въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### **Специфични въздействия:**

##### **Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не се очаква въздействие върху малките и средните предприятия.

##### **Административна тежест:**

Няма промяна на административната тежест.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

#### **Вариант 2 „Приемане на проект за Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация“:**

**Описание:** Конкретното действие, което ще бъде предприето с цел разрешаване на идентифицирания проблем в раздел 1 и постигането на заложената цел в раздел 2 е приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация.

С проекта на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация ще се регламентира редът и условията за индексирание на разходите за изпълнение на договори, сключени по реда на Закона за обществените поръчки, с оглед преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на строителните продукти за обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки.

##### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че бъде прието Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация, ще е налице възможност за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация. С приемането на Методиката ще се постигне непротиворечива практика при актуализиране на цените по договори за обществени поръчки, попадащи в обхвата на проекта на ПМС, както и ще се ограничи опасността от злоупотреби.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант не се идентифицират негативни последици за заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не се идентифицират специфични въздействия върху малките и средните предприятия.

**Административна тежест:**

Не се предвижда увеличаване на административната тежест.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблема:**

	<b>Проблем: „Предприемане на регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на строителните продукти с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договор за обществена поръчка“.</b>		
	<b>Вариант 1 „Без действие“</b>	<b>Вариант 2 „Приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация</b>	
<b>Ефективност</b>	Цел: Интернализирани на инфлационния риск чрез обективна и справедлива индексация на стойността на цените на строителните продукти, с оглед обезпечаване изпълнението и	3) ниска	1) висока

	завършването на договори за обществени поръчки.		
<b>Ефикасност</b>	Цел: Интернализиране на инфлационния риск чрез обективна и справедлива индексация на стойността на цените на строителните продукти, с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки.	3) ниска	1) висока
<b>Съгласуваност</b>	Цел: Интернализиране на инфлационния риск чрез обективна и справедлива индексация на стойността на цените на строителните продукти, с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки.	3) ниска	1) висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

**По проблема: За разрешаване на съществуващия проблем е препоръчително да бъде избран вариант на действие № 2.**

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

**По проблема: Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация“**

Да

Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми) Не са идентифицирани рискове при прилагането на препоръчителния вариант.**

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

Проведени са консултации

.....  
.....

.....  
*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

На основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА проектът на Постановление на Министерски съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация ще бъде публикуван за обществено обсъждане за срок от 14 дни на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, както и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет.

Срокът за предложения и становища по проекта на нормативен акт е определен на 14 дни, предвид данните за цените на производител във всички области на икономиката и необходимостта от спешно подпомагане на бизнеса чрез предприемане на регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на строителните продукти с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

## **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

## **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

## **10. Приложения:**

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

## **11. Информационни източници:**

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

## **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност: Веселина Терзийска, директор на дирекция „Правна“**

**Дата: 30.08.2022 г.**

**Подпис: ...**